



DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
Nr. 66352/09.04.2026

APROBAT,
Primar,

Ing. Lucian Braniște

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în valoare de 45.000.000 lei

Având în vedere:

- atribuțiile autorităților administrației publice locale referitoare la dezvoltarea economico - socială și de mediu a municipiului Vaslui;
- necesitatea finalizării proiectelor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, aflate în sarcina bugetului local, implementate de către autoritățile administrației publice locale, care pot înregistra întârzieri sau blocaje ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale în vederea asigurării finanțării cheltuielilor neeligibile;
- proiectele în derulare finanțate prin Programul Operațional Regional și Fondul pentru Modernizare de la nivelul Municipiului Vaslui;
- eventuale reconfigurări ale surselor de finanțare ale bugetului local, raportat la situația economico-socială a României de la momentul actual;

Întrucât suma necesară Municipiului Vaslui pentru finalizarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Programul Operațional Regional și Fondul pentru Modernizare este de peste 110.000.000 lei, reprezentând cheltuieli neeligibile și cofinanțare,

În considerarea faptului că, în situația în care proiectele/operațiunile nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până la termenele prevăzute în contractele de finanțare din Planul Național de Redresare și Reziliență, Programul Operațional Regional și Fondul pentru Modernizare, în condițiile asumate de beneficiari, poate genera încetarea contractelor de finanțare, precum și restituirea de către beneficiari a sumelor primite din fonduri externe nerambursabile, împreună cu cofinanțarea de la bugetul de stat și plata eventualelor dobânzi și penalități,

Se impune identificarea unor surse de alternative de finanțare a acestor categorii de cheltuieli bugetare, context în care Municipiul Vaslui intenționează contractarea unei finanțări rambursabile interne în sumă de 45.000.000 lei.

Prezentul raport este întocmit în conformitate cu prevederile:

o art. 61, alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare: *„Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba contractarea sau garantarea de împrumuturi interne ori externe pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale.”;*

o art. 63, alin. (10) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare: *„(10) Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an, se aprobă, prin hotărâre a Guvernului, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, pe o perioadă de 3 ani următorii anului în care se aprobă”;*

o HG nr. 26/2025 privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2025, 2026 și 2027, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ – teritoriale: *„Art. 1. - Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ - teritoriale, reprezentând datorie publică locală, sunt în sumă de 2.000 milioane lei pentru fiecare dintre anii 2025, 2026 și 2027. Art. 2. - Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, limitele anuale pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ - teritoriale sunt în sumă de 2.000 milioane lei pentru fiecare dintre anii 2025, 2026 și 2027.”;*

o art. 63, alin. (11) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare: *„(11) La stabilirea limitelor prevăzute la alin. (10) nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor - HiPERB, și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale”;*

o OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare;

o HG nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, act normativ care detaliază norme și proceduri privind autorizarea contractării sau garantării de finanțări rambursabile de către unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;

Necesitatea și oportunitatea contractării creditului derivă din:

⇒ necesitatea finalizării proiectelor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Programul Operațional Regional și Fondul pentru Modernizare aflate în

sarcina bugetului local, implementate de către Municipiul Vaslui, care pot înregistra întârzieri sau blocaje ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetul local în vederea asigurării finanțării cheltuielilor neeligibile;

➤ existența unor decalaje între momentul încasării veniturilor și cel al efectuării cheltuielilor bugetare;

➤ situația în care proiectele/operațiunile nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până la termenele prevăzute în contractele de finanțare din PNRR, în condițiile asumate de beneficiari, poate genera încetarea contractelor de finanțare, precum și restituirea de către beneficiari a sumelor primite din fonduri externe nerambursabile, împreună cu cofinanțarea de la bugetul de stat și plata eventualelor dobânzi și penalități.

Contractarea unei finanțări rambursabile interne în sumă de 45.000.000 lei de către Municipiul Vaslui va avea ca destinație asigurarea sumelor necesare implementării proiectelor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Programul Operațional Regional și Fondul pentru Modernizare, aflate în sarcina bugetului local, evidențiate distinct în fiecare contract de finanțare, pentru următoarele proiecte:

Nr. crt.	Denumirea proiectului	Valoare finanțată din credit -lei-
1.	Construire locuințe pentru tineri în Municipiul Vaslui - componenta de împrumuturi a PNRR	18.000.000
2.	Proiect de extindere a rutelor, traseelor și stațiilor pentru transportul public de călători – Etapa a II-a, PRNE 2021-2027	15.000.000
3.	Proiect de realizare depou pentru transportul public – Etapa a II-a, PRNE 2021-2027	4.000.000
4.	Creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei - Școala Gimnazială Elena Cuza Vaslui - componenta de împrumuturi a PNRR	3.000.000
5.	Centrală electrică fotovoltaică pentru autoconsum și rețele electrice pentru evacuare putere	5.000.000
Total		45.000.000

Utilizarea finanțării rambursabile interne sub forma unui credit la termen reprezintă o soluție mai flexibilă și mai eficientă, deoarece permite accesarea treptată a fondurilor strict în funcție de necesarul real al proiectului. Astfel, dobânda se plătește doar pentru sumele efectiv utilizate, ceea ce reduce costurile totale ale finanțării și îmbunătățește fluxul de numerar. De asemenea, acest tip de credit asigură o adaptare

mai bună la ritmul lucrărilor, la eventuale modificări ale devizelor și la variațiile de costuri ale materialelor și manoperei.

Prezentăm în continuare o scurtă descriere a celor 5 proiecte pentru care Municipiul Vaslui demarează procedura de contractare a unei finanțări rambursabile interne, pentru susținerea cheltuielilor neeligibile aferente:

1. Construire locuințe pentru tineri în municipiul Vaslui

Apelul de proiecte: PNRR/2022/C10/I2 – „Construirea de locuințe nZEB plus pentru tineri/locuințe de serviciu pentru specialiști din sănătate și învățământ”;

Contractul de finanțare nr. 137984/07.12.2022

Valoarea totală a obiectivului este de 60.356.991,55 lei cu TVA, structurată astfel:

- 36.881.655,42 lei cu TVA – sumă eligibilă;
- 23.475.336,12 lei cu TVA – sumă neeligibilă.

Proiectul presupune construirea a 100 de apartamente, din care 40 cu o cameră, 40 cu două camere și 20 cu trei camere. Aceste locuințe vor fi ocupate de tinerii din comunități și grupuri marginalizate, conform criteriilor ghidului de finanțare.

Noile unități de locuit vor fi conforme cu ținta privind atingerea pragului de minim 20% consum primar de energie mai mic în comparație cu cerințele privind construcțiile NZEB. Astfel, clădirile vor avea un consum de energie primară mai mic de 84,721 kwh/m²/an. De asemenea, emisiile de CO₂ vor fi sub pragul de 10,8 kg/m²/an.

2. Proiect de extindere a rutelor, traseelor stațiilor pentru transportul public de călători – cod SMIS 128283 (etapa I) / 325720 (etapa a II-a)

Descriere tehnică

În cadrul investiției „Proiect de extindere a rutelor, traseelor și stațiilor pentru transportul public de călători” se propune realizarea pe terenul proprietatea solicitantului a următoarelor obiective investiționale:

2.1. Achiziționarea a 18 mijloace de transport călători noi, după cum urmează:

- 8 autobuze hibrid diesel/electric – dotate cu motor diesel și unul sau mai multe motoare electrice, crescând astfel eficiența motorului diesel și scăzând consumul și emisiile generate de acesta. Sistemul hibrid de propulsie al autobuzelor hibride permite motorului cu ardere internă să opereze într-un mod mai eficient, împărțind cererea de putere și energie a vehiculului între motorul electric și cel diesel;
- 10 troleibuze nearticulate – se propune achiziționarea de mijloace de transport cu o lungime de 12 m și un număr de minim 90 de locuri.

2.2. Extinderea traseului de troleibuz și modernizarea iluminatului public pe următoarele trasee:

Traseu 1 - Extinderea traseului de transport ecologic din municipiul Vaslui, prin extinderea liniei de transport public ecologic pana în zona Koket (Str. Gheorghe Doja) - fir contact și stâlpi ce respectă modelul deja existent în municipiu, iluminat public stradal și pietonal cu sistem led (lumină caldă);

Traseu 2 – Extinderea traseului de transport public ecologic de călători - fir contact și stâlpi ce respectă modelul deja existent în municipiu, pentru realizarea legăturii pe str. Traian, Str. Castanilor cu liceele Ștefan Procopiu, Ion Mincu și locuințele din zona Delea (până la Barajul Delea), iluminat public stradal și pietonal cu sistem led (lumină caldă);

Traseu 3 – Extinderea transportului public ecologic de călători și crearea infrastructurii necesare acestuia - fir contact și stâlpi ce respectă modelul deja existent în municipiu, pe zona cuprinsă între Nodul Intermodal și Zona Industrială (DN 2F, după CFS Vaslui), iluminat public stradal și pietonal cu sistem led (lumină caldă);

2.3. Implementarea sistemului de monitorizare inteligentă a transportului public integrat din Municipiul Vaslui

Sistemul de transport inteligent cuprinde, în principal, următoarele: echipamente și software de bază, managementul rețelei de transport, managementul gestiunilor, subsistemul rapoarte operative și statistice, sistemul de e-ticketing.

Contractul de finanțare pentru „Proiect de extindere a rutelor, traseelor stațiilor pentru transportul public de călători” a fost semnat pe data de 28.01.2020, cu o valoare totală de 108.878.193,57 lei, din care 102.178.034,57 lei valoare eligibilă.

În perioada 2020 – 2026 au fost parcurse mai multe etape privind actualizarea valorii și etapizarea finanțării acestui obiectiv major de investiții, demersuri analizate și aprobate de către Consiliul local al Municipiului Vaslui.

Prin urmare indicatorii acestui proiect se prezintă după cum urmează:

Denumire:	Valoare anterioară indicatori (lei cu TVA)		Valoare actualizată indicatori (lei cu TVA)	
	eligibil	neeligibil	eligibil	neeligibil
componenta investițională				
1: achiziție de mijloace de transport ecologice	30.621.345,25	5.718.240,00	30.621.345,25	5.718.240,00
componentele investiționale 2	123.975.556,55	6.817.680,03	123.975.556,55	23.703.457,34

Denumire:	Valoare anterioară indicatori (lei cu TVA)		Valoare actualizată indicatori (lei cu TVA)	
	eligibil	neeligibil	eligibil	neeligibil
și 3: extindere rețele și Sistem de Transport Inteligent				
Total proiect	154.596.901,80	12.535.920,03	154.596.901,80	29.421.697,34

Contractul de finanțare pentru etapa a II-a a fost prelungit prin act adițional și are ca termen de implementare data de 09.01.2027.

3. Proiect de realizare depou pentru transportul public, cod SMIS 126907 (etapa I) / 325736 (etapa a II-a)

Descriere tehnică - „Proiect de realizare depou pentru transportul public” cod SMIS 126907 (etapa I) / 325736 (etapa II)

În cadrul investiției „Proiect de realizare depou pentru transportul public” se propune realizarea următoarelor obiective:

OBIECT 1- HALĂ REPARAȚII:

OBIECT 2 - SPĂLĂTORIE:

OBIECT 3 - STAȚIE CARBURANȚI:

OBIECT 4 și 5 REMIZA MAȘINI 1 ȘI REMIZA MAȘINI 2

OBIECT 6 - GENERATOR REZERVA 1

OBIECT 7 - DEPOZIT MAȘINA ȘI UNELTE DESZĂPEZIRE

OBIECT 8 - DEPOZIT SARE

OBIECT 9 - POST TRANSFORMARE

OBIECT 10 - REZERVA INCENDIU ȘI STAȚIE POMPE

OBIECT 11 - REȚELE EXTERIOARE

OBIECT 12 - DRUMURI, PLATFORME

OBIECT 13 - LINIE CONTACT

OBIECT 14 - ÎMPREJMUIRE

OBIECT 15 - AMENAJĂRI EXTERIOARE

OBIECT 16 - REPARAȚII CLĂDIRE C5 EXISTENTĂ

ALTE AMENAJĂRI

Contractul de finanțare pentru „Proiect de realizare depou pentru transportul public” a fost semnat pe data de 06.04.2020, cu o valoare totală de 21.163.086,73 lei, suma de 20.190.148,30 lei reprezentând valoare eligibilă.

În perioada 2020 – 2026 au fost parcurse mai multe etape privind actualizarea valorii și etapizarea finanțării acestui obiectiv major de investiții, demersuri analizate și aprobate de către Consiliul local al Municipiului Vaslui.

Toate aceste modificări au condus la actualizarea valorică a indicatorilor tehnico-economici aferenți proiectului, valoarea totală a acestora crescând de la 36.956.327,03 lei la 41.708.947,95 lei, din care 35.403.390,30 lei valoare eligibilă și 6.305.557,65 lei valoare neeligibilă.

Denumire:	Valoare anterioară indicatori (lei cu TVA)		Valoare actualizată indicatori (lei cu TVA)	
	eligibil	neeligibil	eligibil	neeligibil
Proiect de realizare depou pentru transportul public	35.403.390,30	1.552.936,73	35.403.390,30	6.305.557,65
Total proiect	36.956.327,03		41.708.947,95	

Contractul de finanțare pentru etapa II a fost prelungit prin act adițional și are ca termen de implementare data de 01.01.2027.

4. Creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei - Școala Gimnazială Elena Cuza Vaslui

Apelul de proiecte: PNRR/2022/C5/2/B.2.1.a/1, componenta 5 „Valul Renovării”

Contractul de finanțare nr. 16641/09.02.2023

Construcția este alcătuită dintr-un corp de clădire cu regim de înălțime P+2.

Amplasamentul este situat în județul Vaslui, municipiul Vaslui, strada Mihai Viteazul, nr. 10, NC 82492 – C1; categoria de folosință curți-construcții.

Suprafața construită a clădirii este de 778 m². Suprafața construită desfășurată a clădirii este de 2.334 m².

Valoarea totală a investiției: 12.122.753,66 lei cu TVA, din care valoare finanțată din PNRR: 6.112.462,35 lei cu TVA și valoare neeligibilă 6.010.291,31 lei cu TVA.

Valoarea contractului de lucrări în urma procedurii de achiziție publică este în sumă de 10.456.716,99 lei cu TVA.

5. Centrală electrică fotovoltaică pentru autoconsum și rețele electrice pentru evacuare putere - COD SMIS 316703

Cod apel: PFM/169/PFM_P1/NA/P1_OS1/FM_1.1

Titlu Apel: Sprijinirea investițiilor în noi capacități de producere a energiei electrice produsă din surse regenerabile pentru autoconsum pentru entități publice.

Prioritate: Program cheie 1: SRE și stocarea energiei - Sprijin pentru realizarea de noi centrale electrice și sisteme de încălzire-răcire bazate pe surse regenerabile de energie și pentru realizarea de capacități de stocare a energiei electrice

Obiectivul specific este construirea unui parc fotovoltaic conectat la Sistemul Energetic Național. Proiectul propus presupune o capacitate instalată de 2 MW. Energia produsă va fi livrată direct în Sistemul Energetic Național, urmând ca furnizorul să efectueze o regularizare financiară între energia livrată și energia consumată din rețea, conform prevederilor Legii 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale. Caracteristicile tehnice ale parcului sunt următoarele: - putere instalată - 2 MW; - energie produsă anual - 2357 MWh; - utilizare anuală - 1179 ore; - echipamente principale utilizate: 3720 panouri fotovoltaice; 20 invertore de 100kw; 1 post de transformare 2500KVA; Sistem complet pentru supraveghere video exterioară și iluminat perimetral; paratrăsnet; stâlpi 20 kV; conexiune 20 kV cu cablu de tipul NA2XSFL2Y 3x(1x150)mmp montat îngropat, între postul de transformare și celula de măsură 20 kV.

Fond: Fondul pentru Modernizare

Operațiune: FM_1.1 Sprijin pentru realizarea de noi centrale electrice și sisteme de încălzire-răcire bazate pe surse regenerabile de energie

Contractul de finanțare nr. 1320/11.11.2025

Valoarea totală a proiectului este de 17.930.953,89 lei cu TVA, din care valoarea asigurată din Fondul pentru Modernizare este 13.025.597,20 lei cu TVA și valoarea asigurată de beneficiar este de 4.905.356,69 lei cu TVA.

În anul 2025, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, prin HCL nr. 274/28.08.2025, a fost aprobată procedura de contractare a unui împrumut în valoare de 30.000.000 lei.

În conformitate cu legislația în vigoare oportunitatea contractării de împrumuturi revine în totalitate autorităților administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ - teritoriale.

Astfel, în prealabil solicitării de acordare a unui împrumut Municipiul Vaslui a întreprins demersurile necesare în vederea identificării posibilității și a condițiilor și termenilor aferenți contractării de împrumuturi din piața financiară, urmând să decidă asupra oportunității contractării de împrumuturi potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului.

La propunerea comisiei constituită din dispoziția ordonatorului principal de credite să analizeze condițiile și termenii aferenți contractării de împrumuturi de pe piața financiară, s-a renunțat la contractarea împrumutului în condițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului.

Supunem analizei și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Vaslui proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în valoare de 45.000.000 lei, în vederea asigurării resurselor financiare necesare continuării implementării în bune condiții a proiectelor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Programul Operațional Regional și Fondul pentru Modernizare.

DIRECTOR GENERAL,
Ec. EUGEN BOȚ



DIRECTOR EXECUTIV,
Ec. CAMELIA CARMEN COZMA



Întocmit,
Consilier superior,
Dragă Cristina

