

CĂTRE,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI VASLUI

Adresă: Spiru Haret, nr. 2, mun. Vaslui, jud. Vaslui

Subscrisa **DMS BET LIVE S.R.L.**, persoană juridică română, cu sediul în Municipiul București, SECTOR 2, Bulevardul Basarabia, nr. 124-126, Lot 1, Parter, ap. 2, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J2018017083408, având CUI 40226342, reprezentată prin administrator social Iancu Natalia,

În temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004, deși actul administrativ contestat are caracter normative, formulăm

PLÂNGERE PREALABILĂ

Împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Vaslui nr. 84 din 26.03.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Vaslui, solicitând revocarea acesteia ca fiind nelegală și emisă cu depășirea competențelor conferite de lege autorității deliberative locale.

Preambul

Potrivit art. 7 alin. (1[^]1) și jurisprudenței constante în materia contenciosului administrativ, procedura prealabilă este obligatorie în principal în cazul actelor administrative individuale, iar în materia actelor administrative normative accesul la instanța de contencios administrativ nu este condiționat de parcurgerea acestei proceduri. Cu toate acestea, în considerarea principiului bunei-credințe în raporturile cu autoritățile publice, a obligației administrației de a-și reexamina propriile acte atunci când sunt invocate motive de nelegalitate și în scopul evitării unui litigiu judiciar inutil, am apreciat oportun să supunem autorității emitente argumentele de nelegalitate expuse în cuprinsul prezentei plângeri și să solicităm revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Vaslui nr. 84 din 26.03.2026 pe cale administrativă.

Formularea prezentei plângeri nu reprezintă o recunoaștere a caracterului obligatoriu al procedurii prealabile în privința actului administrativ normativ contestat și nu poate fi interpretată ca o limitare a dreptului subscrisei de a sesiza instanța competentă în condițiile Legii nr. 554/2004, ci exclusiv ca expresie a disponibilității de a permite autorității emitente să reanalizeze legalitatea propriului act înaintea declanșării controlului judecătoresc.

Subscrisa DMS BET LIVE SRL este operator licențiat și autorizat în domeniul jocurilor de noroc, desfășurând activități economice în condițiile și cu respectarea cerințelor stabilite de O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc. Activitatea noastră este supusă unui regim juridic special, aflat sub autoritatea și controlul exclusiv al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, instituție care verifică și autorizează îndeplinirea tuturor condițiilor legale necesare desfășurării acestei activități.

Prin hotărârea contestată, Consiliul Local al Municipiului Vaslui a decis că pe teritoriul municipiului nu se mai pot desfășura activități de jocuri de noroc în locații fizice (tip slot-machine) și a instituit un mecanism prin care operatorilor autorizați li se interzice continuarea activității la expirarea perioadelor de autorizare aflate în curs. Mai mult, hotărârea instituie un regim sancționator propriu, constând în amenzi contravenționale, confiscarea sumelor rezultate din activitate, suspendarea activității și sigilarea punctelor de lucru.

În primul rând, hotărârea a fost adoptată cu depășirea limitelor competenței conferite autorității deliberative locale. Regimul juridic al organizării și exploatării jocurilor de noroc este stabilit prin O.U.G. nr. 77/2009, iar competența de autorizare și control aparține statului, prin Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc. Este adevărat că, prevederile din O.U.G. nr. 7/2026 care modifică și actualizează O.U.G. 77/2009, legiuitorul delegat a conferit consiliilor locale posibilitatea de a decide dacă activitățile de jocuri de noroc se pot sau nu desfășura pe raza unității administrativ-teritoriale. Cu toate acestea, competența astfel conferită este una limitată și strict determinată de textul normativ.

Legiuitorul a delegat autorităților locale exclusiv prerogativa de a aprecia dacă activitățile de jocuri de noroc sunt permise sau nu pe teritoriul localității. Norma de delegare nu conferă însă autorității locale facultatea de a distinge între diferitele categorii de operatori licențiați, de a crea excepții în favoarea unor participanți la piață ori de a stabili un regim juridic diferențiat în funcție de identitatea titularului licenței. Cu alte cuvinte, competența conferită de O.U.G. nr. 7/2026 privește activitatea de jocuri de noroc ca fenomen juridic și economic, iar nu persoana operatorului care desfășoară această activitate.

Or, efectele concrete ale H.C.L. nr. 84 din 26.03.2026 demonstrează că autoritatea locală nu s-a limitat la exercitarea competenței conferite de legiuitor, ci a creat o distincție pe care legea nu o conține și pe care nu o autorizează. Astfel, deși activitățile de jocuri de noroc desfășurate de operatorii economici privați sunt eliminate de pe raza Municipiului Vaslui, activitățile desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” continuă să fie permise.

O asemenea diferențiere nu poate fi identificată nici în cuprinsul O.U.G. nr. 7/2026 și nici în cuprinsul O.U.G. nr. 77/2009. Dimpotrivă, legiuitorul utilizează noțiunea generică de „activități de jocuri de noroc”, fără a opera vreo distincție între operatorii autorizați și fără a institui un regim privilegiat în favoarea Loteriei Române. În aceste condiții devine pe deplin incident principiul fundamental de interpretare a legii potrivit căruia *ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*. Atunci când legea nu distinge, nici autoritatea administrativă și nici interpretul nu pot introduce distincții suplimentare.

Prin urmare, dacă autoritatea locală a apreciat că activitățile de jocuri de noroc nu trebuie să se mai desfășoare pe raza Municipiului Vaslui, această opțiune putea privi exclusiv toate activitățile de jocuri de noroc reglementate de O.U.G. nr. 77/2009, indiferent de titularul licenței. În schimb, prin efectele pe care le produce, hotărârea contestată conduce la excluderea operatorilor economici privați de pe piață și la menținerea posibilității desfășurării aceluiași activități de către Loteria Română. Autoritatea locală nu a exercitat astfel competența pe care i-a conferit-o O.U.G. nr. 7/2026, ci una diferită, pe care legiuitorul nu i-a recunoscut-o niciodată: aceea de a selecta operatorii care pot rămâne pe piață și pe cei care trebuie eliminați.

Caracterul discriminatoriu al măsurii rezultă tocmai din această depășire a limitelor competenței delegate. Operatorii economici privați și Compania Națională „Loteria Română” desfășoară activități care fac parte din aceeași categorie juridică a activităților de jocuri de noroc reglementate de O.U.G. nr. 77/2009 și sunt supuși aceluiași sistem de licențiere și control exercitat de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc. În lipsa unui temei legal expres care să justifice tratamentul diferențiat, HCL nr. 84 din 26.03.2026 instituie un privilegiu neprevăzut de lege și încalcă principiul egalității în fața legii, principiul neutralității concurențiale și exigențele de nediscriminare care trebuie să guverneze activitatea administrației publice. Față de toate aceste considerente, apreciem că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Vaslui nr. 84 din 26.03.2026 a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor constituționale și legale incidente, fiind afectată de vicii grave de legalitate care impun revocarea sa.

În temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004, vă solicităm să dispuneți revocarea integrală a Hotărârii nr. 84 din 26.03.2026

În cazul în care prezenta plângere prealabilă nu va fi admisă, ne rezervăm dreptul de a sesiza instanța competentă cu acțiune în anularea actului administrativ, precum și cu cerere de suspendare a executării acestuia în condițiile art. 14 și art. 15 din Legea nr. 554/2004, cu solicitarea obligării autorității emitente la repararea integrală a prejudiciilor cauzate.

DMS BET LIVE S.R.L.
prin reprezentant legal



25.06.2026



2 / 2

1