



Direcția de Amenajare a Teritoriului și Urbanism
Compartiment Autorizări Comerciale
Nr. 80819/19.05.2026

APROBAT,

LUCIAN



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru respingerea plângerii prelabile formulată de ADMIRAL LEISURE SRL împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 84 din 26.03.2026, privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului VASLUI cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA și a operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii, respectiv împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 85 din data de 26.03.2026, privind aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea jocurilor de noroc, de tip loto tradițional și pariuri sportive pe raza Municipiului Vaslui

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 80751/ 19.05.2026 al Primarului Municipiului Vaslui, Compartimentul Autorizări Comerciale din cadrul Direcției de Amenajare a Teritoriului și Urbanism prezintă următoarele:

În data de 04.05.2026, organizatorul de jocuri de noroc ADMIRAL LEISURE SRL cu sediul în Otopeni, județul Ilfov, a depus la registratura Primăriei Municipiului Vaslui plângerea prelabilă înregistrată cu nr. 73758 prin care se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 84/26.03.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului VASLUI cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA și a operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii și a Hotărârii Consiliului Local nr. 85 din data de 26.03.2026, privind aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea jocurilor de noroc, de tip loto tradițional și pariuri sportive pe raza Municipiului Vaslui.

În plângerea prelabilă se susține nelegalitatea hotărârilor adoptate prin faptul că nu se respectă Constituția, legile și actele normative în vigoare.

De asemenea, s-a reținut că autoritățile administrative nu pot introduce condiții suplimentare față de cele prevăzute de lege, întrucât o asemenea conduită reprezintă depășirea competențelor legale și exces de putere.

În materia jocurilor de noroc, cadrul legal este stabilit unitar la nivel național, iar OUG nr. 7/2026 conferă autorităților locale doar competența de a decide asupra permiterii sau interzicerii activităților în locații fizice și asupra unor condiții de amplasare, fără a permite reconfigurarea regimului juridic general.

Se susține că aceste competențe sunt limitate de Codul administrativ și nu permit restrângerea drepturilor fundamentale sau interzicerea selectivă a unor activități economice reglementate prin lege. Consiliul Local poate doar organiza executarea legii, nu poate institui restricții suplimentare sau derogări de la cadrul legal superior.

De asemenea, se arată că ar fi existat măsuri alternative mai eficiente și proporționale pentru protecția persoanelor vulnerabile, care ar fi permis continuarea activității într-un cadru reglementat, iar excepțiile din hotărâri afectează coerența și proporționalitatea soluției adoptate.

Se susține că HCL nr. 84/2026 și HCL nr. 85/2026 au fost adoptate cu încălcarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, întrucât nu a fost respectat termenul legal de 30 de zile lucrătoare dintre publicarea proiectelor și adoptarea lor, fiind parcurse doar aproximativ 15 zile lucrătoare.

Hotărârea Consiliului Local nr. 84/26.03.2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului VASLUI cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA și a operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii, respectiv Hotărârea Consiliului Local nr. 85 din data de 26.03.2026, privind aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea jocurilor de noroc, de tip loto tradițional și pariuri sportive pe raza Municipiului Vaslui, au fost adoptate cu respectarea prevederilor legislației în vigoare, după cum urmează:

- articolul III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanță de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- articolul 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- articolul 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația

- publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
 - Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată;
 - Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
 - Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea cele două hotărâri au primit Avizul de legalitate de la Instituția Prefectului Județul Vaslui nr. 66691/14.04.2026.

Considerăm că în fundamentarea propunerii de interzicere a jocurilor de noroc de tip slot-machine pe raza Municipiului Vaslui au fost avute în vedere, pe de o parte, temeiurile legale care au stat la baza adoptării hotărârilor mai sus menționate, iar pe de altă parte, impactul social semnificativ generat de acest fenomen. În acest sens, s-a avut în vedere necesitatea protejării interesului public, prin reducerea riscurilor asociate dependenței de jocuri de noroc, precum și prevenirea efectelor negative asupra comunității, în special în ceea ce privește vulnerabilizarea familiilor și a tinerilor, expuși în mod deosebit consecințelor economice și sociale ale acestui tip de activități.

Având în vedere cele expuse anterior, propunem spre dezbatere și avizare comisiilor de specialitate pe domenii de activitate și plenului Consiliului Local al Municipiului Vaslui proiectul de hotărâre pentru respingerea plângerii prealabile formulată de ADMIRAL LEISURE SRL împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 84 din 26.03.2026, privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului VASLUI cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA și a operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii, respectiv împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 85 din data de 26.03.2026, privind aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea jocurilor de noroc, de tip loto tradițional și pariuri sportive pe raza Municipiului Vaslui.

Arhitect-șef
Arh. Maftei Ana-Alexandrina

Compartiment Autorizări Comerciale
Ing. Ciudin Marilena

SAPL
Jrs. Mihalache Ovidiu