



Nr. 5391/23.01.2026

Aprobat,
PRIMAR
Ing. LUCIAN BRANIȘTE

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru respingerea plângerii prealabile formulată de grupul de consilieri AUR împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 382/23.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026

Ca urmare a adresei grupului de consilieri locali AUR, înregistrată în cadrul instituției sub nr. 737/09.01.2026, prin care s-a formulat plângere prealabilă față de H.C.L. nr. 382/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, a altor taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile în anul fiscal 2026 și prin care se solicită revocarea acesteia, facem cunoscut următoarele:

1. Referitor la primul motiv pentru care se consideră H.C.L. nr. 382/2025 ca fiind nelegală și netemeinică, reprezentat de creșterea nivelurilor impozitelor și locale taxelor ca urmare a aplicării modificărilor legislative aduse de *Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, respectiv *O.U.G. nr. 78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, facem următoarele precizări:

Conform dispozițiilor art. 1 alin. 1 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare: "*Prezentul cod stabilește: cadrul legal privind impozitele, taxele...*". De asemenea, conform prevederilor art. II din *O.U.G. nr. 78/2025 unitățile administrativ-teritoriale au obligația să adopte pentru anul 2026 hotărâri ale consiliilor locale cu privire la impozitele și taxele locale, în limitele și condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.*

În acest context, la data de 23.12.2025 a fost adoptată H.C.L. nr. 382/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, a altor taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile în anul fiscal 2026, hotărâre ce a avut în vedere toate modificările aduse de dispozițiile legale menționate mai sus (*Legea nr. 239/2025 și O.U.G. nr. 78/2025*), fapt subliniat și de contestatori în preambulul plângerii formulate.



Astfel, aplicarea întocmai a unor dispozițiile legale, trasate în sarcina instituției noastre concretizată prin adoptarea hotărârii de consiliu local nr. 382/2025, nu constituie un motiv de nelegalitate și implicit de revocare a acestui act normativ.

2. Privitor la excepția de neconstituționalitate a O.U.G. nr. 78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, invocată de contestatori în plângerea prealabilă, facem cunoscut faptul că în conformitate cu prevederile art. 9 alin. 1 și 2 din Legea contenciosului administrativ nr. 544/2004:

„(1) **Persoana vătămată** într-un drept al său ori într-un interes legitim prin ordonanțe sau dispoziții din ordonanțe **poate introduce acțiune la instanța de contencios administrativ**, însoțită de excepția de neconstituționalitate, în măsura în care obiectul principal nu este constatarea neconstituționalității ordonanței sau a dispoziției din ordonanță.

(2) *Instanța de contencios administrativ, dacă apreciază că excepția îndeplinește condițiile prevăzute de art. 29 alin. (1) și (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, sesizează, prin încheiere motivată, Curtea Constituțională și suspendă soluționarea cauzei pe fond.*”

Pentru aceste considerente, primarul și consiliul local nu au competență de a se pronunța asupra constituționalității unui act normativ emis de Guvernul României, urmând ca grupul de consilieri AUR să se adrese instanței de contencios administrativ cu o solicitare în acest sens.

De asemenea, în cuprinsul plângerii prealabile contestatorii au indicat și o posibilă încălcare a unor principii reglementate de Constituția României, în procesul de adoptare de către Parlamentul și Guvernul României a celor două acte normative de care am făcut vorbire mai sus, (Legea nr. 239/2025 și O.U.G. nr. 78/2025). Față de aceste susțineri și în conformitate cu prevederile art. 9 alin. 1 și 2 din Legea contenciosului administrativ nr. 544/2004, coroborate cu cele ale Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, considerăm că acestea sunt motivele de drept în susținerea excepției de neconstituționalitate invocată și prin urmare primarul și consiliul local nu au competența legală de a se erija în drepturile instanței de contencios administrativ.

3. Referitor la susținerea contestatorilor privind faptul că „*hotărârea nr. 382/2025.... trebuia supusă procedurii de transparență decizională*”, precizăm faptul că Direcția de Impozite și Taxe Locale a respectat întocmai prevederile legale referitoare la transparența decizională, astfel că în conformitate cu prevederile art. 7 alin. 1, 2, 4 și 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre, referatul, raportul de



Telefon: +40235/310999, +40235/313946, Fax: +40235/315946; E-mail: pmv@primariavaslui.ro
Web: www.primariavaslui.ro; Cod Siruta 161945, Cod fiscal 3337532, str. Spiru Haret, nr. 2, cod poștal 730139, Vaslui

specialitate împreună cu anexele au fost publicate pe site-ul instituției conform Anunțului nr. 144647/18.12.2025 la data de **19.12.2025**.

Publicarea anunțului la această dată s-a datorat următoarelor aspecte:

- O.U.G. nr. 78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative a intrat în vigoare la data de 18.12.2025;

- unitățile administrativ - teritoriale aveau obligația să adopte pentru anul 2026, **de îndată, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025 hotărâri ale consiliilor locale cu privire la impozitele și taxele locale**;

- ținând cont de caracterul excepțional privind aplicarea art. 7, pct.13 respectiv : „*Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.*”

În ceea ce privește adoptarea H.C.L. nr. 382/2025 în lipsa unei analize de suportabilitate și impact asupra cetățenilor, așa cum am menționat și anterior, acest act normativ a fost elaborat prin aplicarea întocmai a unor dispoziții legale, trasate în sarcina unităților administrativ-teritoriale. Or, elaborarea unei astfel de analize apare ca fiind superfluă în condițiile expuse.

Privitor la solicitarea consilierilor în subsidiar „de a revoca în parte hotărârea menționată mai sus, în sensul de a ajusta taxele și impozitele locale cu indicele de inflație corespunzător anului 2025” aducem la cunoștință următoarele:

„Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, unitățile administrativ - teritoriale au obligația să adopte pentru anul 2026, de îndată, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025, hotărâri ale consiliilor locale/hotărâre a Consiliului General al Municipiului București cu privire la impozitele și taxele locale, la cotele și nivelurile stabilite pentru anul 2026, în limitele și în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.” (art. II din O.U.G. nr. 78/2025)

„(1) Pentru anul fiscal 2026, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, cu excepția impozitului pe clădiri calculat potrivit art. 457, a impozitului pe teren calculat potrivit art. 465 alin. (4) și (7), și a impozitului pe mijloacele de transport calculat potrivit art. 470 alin. (2) și (3¹), sumele respective sunt cele corespunzătoare indexării anuale, efectuate de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale



Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Dacă în cursul anului 2025 nu s-a efectuat indexarea, prin hotărâre a consiliului local/hotărâre a Consiliului General al Municipiului București, se aplică de către compartimentul de resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate anual.” (art. 491 alin. 1 din Legea nr. 227/2015)

Astfel, în situația expusă de către contestatori, se solicită să nu dăm aplicabilitate prevederilor legale expuse anterior, nesocotind obligația legală de a adopta hotărârea consiliului local privind impozitele și taxele locale în limitele și în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal. Or, nerespectarea unor prevederi legale în adoptarea unui act normativ, duce tocmai la nelegalitatea acesteia, nelegalitate pe care însuși contestatorii au invocat-o în plângerea adresată Primarului Municipiului Vaslui și Consiliului Local.

În aceste condiții și în cadrul legal menționat mai sus, se impune respingerea plângerii prelabile formulate de grupul de consilieri AUR împotriva Hotărârii Consiliului Local nr.382/ 23.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026.

Având în vedere cele expuse anterior supunem, spre dezbatere și aprobare, Consiliului Local al Municipiului Vaslui, **Proiectul de hotărâre pentru respingerea plângerii prelabile formulată de grupul de consilieri AUR împotriva Hotărârii Consiliului Local nr.382/ 23.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026.**

DIRECTOR EXECUTIV
EC. ALINA-CRISTINA CARABAȘ

Avizat pentru legalitate,
Consilier juridic
Mocanu Irina