



ROMÂNIA
JUDEȚUL VASLUI
MUNICIPIUL VASLUI
PRIMĂRIA

Tel: +40235/310999, +40235/313946, Fax: +40235/315946

E-mail: consiliul.local@primariavaslui.ro

Web: www.primariavaslui.ro

Str. Spiru Haret nr. 2, cod poștal 730139, Vaslui



DIRECTIA DE GOSPODARIE URBANĂ
Nr. 93777/ 24.06.2026

Aprobat
Primar
Ing. Lucian Braniște

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului de transport public local de persoane și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în zona de transport metropolitan Vaslui, ca urmare a înființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară - "Transport Metropolitan Vaslui"

Serviciul de transport public local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local.

În conformitate cu prevederile Legii nr.92/2007, cu modificări și completări ulterioare a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, autoritățile publice locale asigură, organizează, reglementează, coordonează și controlează prestarea serviciilor publice de transport desfășurate pe raza administrativ-teritorială a acestora.

În Municipiul Vaslui transportul public local se efectuează la această dată de către operatorul de transport SC Transurb SA Vaslui, societate al cărei acționar unic este Consiliul Local al Municipiului Vaslui. Prestarea obligațiilor de serviciu public se face în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr.5152/2024, aprobat prin H.C.L. nr.189/2023.

În anul 2022 a fost încheiat Acordul de parteneriat nr.1/2022, aprobat prin H.C.L. nr. 95/2022 între U.A.T. Municipiul Vaslui și comunele Muntenii de Jos și Zăpodeni pentru realizarea proiectului "Înnoirea parcului auto pentru transportul public de persoane".

Prin H.C.L. nr.214/2023, s-a aprobat participarea Municipiului Vaslui la constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de transport public local "Transport Metropolitan Vaslui". În anul 2025 a fost elaborat Studiul de oportunitate privind modalitatea optimă de gestiune a serviciului de transport public local de călători în zona de transport metropolitan Vaslui ca urmare a înființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Transport Metropolitan Vaslui" și a fost publicat anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice în Jurnalul Uniunii Europene nr. 17707/2025. Studiul de oportunitate a concluzionat că din punct de vedere financiar, administrativ și social, atribuirea directă către operatorul SC Transurb SA Vaslui este măsura cea mai bună.

Pentru adaptarea serviciului public la noua realitate teritorială și eficientizarea mobilității comunităților membre, în conformitate cu contractul cadru aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. și A.N.A.P. nr. 131/1401/17.04.2019, a fost întocmit proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport local de călători, aplicabil la nivelul UAT-urilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Transport Metropolitan Vaslui”.

Întreaga documentație, respectiv Contractul de delegare, Studiul de oportunitate, anunțul JOUE și Proiectul de hotărâre al Consiliului Local al Municipiului Vaslui, au fost transmise spre analiză și avizare către Consiliul Concurenței. Direcțiile de specialitate din cadrul Consiliului Concurenței au constatat legalitatea demersului privind atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în aria de competență teritorială a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de transport public local - "Transport Metropolitan Vaslui", către SC Transurb SA, societate cu capital integral al Consiliului Local Vaslui.

În urma analizei și după parcurgerea tuturor etapelor intermediare de avizare internă în cadrul serviciilor Consiliului Concurenței, contractul a primit avizul favorabil cu nr. RG/6743/23.06.2026, înregistrat la Primaria Municipiului Vaslui cu nr. 93707/24.06.2026, anexat prezentului raport de specialitate.

Contractul reglementează serviciul de transport public local de călători în zona de transport metropolitan Vaslui conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și legislației naționale.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria de competență teritorială a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de transport public local - "Transport Metropolitan Vaslui", conține 17 anexe, după cum urmează:

Anexa 1 - Legislația aplicabilă transportului public de călători

Anexa 2 - Program de Transport

Anexa 2.1 - Programul anual de Transport

Anexa 2.1.1 - Program de Transport local de călători pentru rețeaua de trasee/grupă de trasee/traseul

Anexa 3 - Programul de Investiții

Anexa 3.1 - Programul de Investiții al Operatorului

Anexa 3.2 - Programul de Investiții al Entității Contractante

Anexa 3.3 - Fundamentarea necesarului anual de fonduri pentru investiții din surse proprii

Anexa 4 - Bunuri utilizate de Operator în executarea Contractului

Anexa 4.1 - Bunuri de Retur

Anexa 4.2 - Bunuri de Preluare

Anexa 4.3 - Bunuri Proprii ale Operatorului

Anexa 4.4 - Procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor puse la dispoziție

Anexa 5 - Mijloace de Transport

Anexa 5.1 - Cernițe Standard pentru Mijloace de Transport

Anexa 5.2 - Lista mijloacelor de transport utilizate la prestarea Serviciului public de transport

Anexa 6 - Tarife de călătorie

Anexa 6.1 - Tarife de călătorie practicate în momentul încheierii Contractului

Anexa 6.2 - Modalitatea de stabilire, ajustare și modificare a Tarifelor de călătorie

Anexa 6.3 - Lista punctelor de distribuție a Titlurilor de Călătorie și programul de funcționare

Anexa 6.3.1 - Lista Chioșcurilor

Anexa 6.3.2 - Lista Punctelor de Vânzare - Spații Comerciale

Anexa 6.3.3 - Lista Automatelor de Vânzare

Anexa 7 - Diferențele de Tarif

Anexa 7.1 - Categoriile de călători care beneficiază de gratuități și reduceri la Tarifele de călătorie

Anexa 7.2 - Modul de acordare a Diferențelor de tarif

Anexa 7.3 - Estimarea anuală a Diferențelor de tarif

Anexa 7.4 - Modelul Formularului de decont pentru Diferențele de tarif

Anexa 8 - Modelele Formulelor de decont pentru plata Compensației

Anexa 8.1 - Raport Lunar de Constatare

Anexa 8.2 - Raport Anual de Constatare

Anexa 9 - Costuri eligibile incluse în calculul Compensației și cerințele privind contabilitatea separată

Anexa 10- Metodologia de calcul și modificare a costului unitar/kilometru

Anexa 10.1 - Formula de indexare a costului unitar/ kilometru

Anexa 11 - Indicatori de performanță ai Serviciului și modalitatea de calcul a penalității

Anexa 12 - Indicele de satisfacție a călătorilor

Anexa 13 - Metodologia de monitorizare și evaluare a Programului de Transport al Operatorului

Anexa 14 - Caietul de Sarcini al Serviciului public de transport persoane

Anexa 15 - Regulamentul Serviciului public de transport persoane

Anexa 16 - Resursele umane și protecția socială a angajaților Operatorului

Anexa 17 - Estimarea anuală a compensației

Aprobarea Contractului de delegare a serviciului de transport public local susține obiectivele strategice din Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Vaslui și garantează finanțarea unui sistem ecologic de transport public.

Față de cele expuse mai sus, vă supunem spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului de transport public local de persoane și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în zona de transport metropolitan Vaslui, ca urmare a înființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară - "Transport Metropolitan Vaslui", în forma prezentată de inițiator.

DIRECȚIA DE GOSPODĂRIRE URBANĂ
DIRECTOR EXECUTIV
ING. DORIN BĂLĂNESCU

Int/Red
Ec. Rotaru Aida

Eșanu Andrei



CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 6743 / 23.06.2026



AVIZ

referitor la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului de transport public local de persoane și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în zona de transport metropolitan Vaslui, ca urmare a înființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară – "Transport Metropolitan Vaslui"

Analizând

- Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului de transport public local de persoane și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în zona de transport metropolitan Vaslui, ca urmare a înființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară – "Transport Metropolitan Vaslui"¹;
- Studiul de oportunitate pentru alegerea modalității optime de gestiune a serviciului de transport public local de călători în zona de transport metropolitan Vaslui ca urmare a înființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară – Transport Metropolitan Vaslui²;
- Proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria de competență teritorială a ADI Transport Metropolitan Vaslui³;
- Regulamentul serviciului public de transport local de persoane pe raza administrativ teritorială a UAT-urilor Membre ale Entității Contractante - Asociației de Dezvoltare Intercomunitară - Transport Metropolitan Vaslui, beneficiare ale Serviciului Public de Transport Local prestat de către Operator;
- Documentația transmisă de către ADI Transport Metropolitan Vaslui, prin adresa nr. 72093 din 28.04.2026, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/6743/28.04.2026⁴ (Cazul 2601110)

și constatând că:

1. Proiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria de competență teritorială a ADI Transport Metropolitan Vaslui, către Transurb SA Vaslui, a fost elaborat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care:

1.1 Prestarea serviciului public de transport local de călători, efectuat cu autobuze și troleibuze, prin curse regulate, în aria teritorială de competență a ADI Transport Metropolitan Vaslui, va fi încredințată operatorului de transport Transurb SA Vaslui⁵;

1.2 UAT Municipiul Vaslui este asociat unic al operatorului și exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale acestuia;

1.3 Contractul de delegare va avea o durată de 5 ani începând de la data intrării în vigoare;

¹ Constituită din Municipiul Vaslui, comuna Muntenii de Jos și comuna Zăpodeni.

² Denumită, în continuare, ADI Transport Metropolitan Vaslui/Entitate Contractantă.

³ Denumit, în continuare, *Contract de delegare*.

⁴ și completată prin documentația electronică înregistrată cu nr. RG/8842/26.05.2026.

⁵ Cu sediul în Municipiul Vaslui, str. Decebal nr. 3, județul Vaslui, înregistrată sub nr. J37/119/1999 la Registrul Comerțului, CUI 11711424.



26-93707-PVS Prim. Mun. Vaslui 24.06.2026

1.4 În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor publice puse la dispoziție de către proprietarul bunurilor, Operatorul se obligă să plătească Entității Contractante o redevență calculată anual, în procent de 0,03 % din valoarea amortizării anuale pentru bunurile puse la dispoziție pe perioada de valabilitate a contractului, conform Anexei 4.;

1.5 Entitatea contractantă va plăti operatorului compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

$$\text{Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public} = \text{Cheltuielile de exploatare} - \text{Venituri ale operatorului asociate obligației de serviciu public (exclusiv diferențe de tarif)} + \text{Profit rezonabil}.$$

Valoarea totală estimată a Compensației cuvenite operatorului, pe toată durata Contractului, este de 15.943.983 lei⁶, iar a diferențelor de tarif este de 29.731.664 lei.

În vederea evitării efectului financiar negativ, cât și a supracompensării, în termen de 30 zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, Operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul compensației anuale, potrivit Anexei nr. 8.2 la *Contractul de delegare*.

În cazul în care compensația acordată Operatorului pentru anul anterior este mai mare/mai mică decât compensația anuală calculată, Operatorul/Entitatea Contractantă va vira diferența rezultată, în termen de 30 zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale.

1.6 Rata profitului rezonabil al Operatorului, stabilită de Entitatea Contractantă, pentru întreaga durată de valabilitate a contractului, este de 5,46%, care se aplică la total cheltuieli eligibile;

1.7 Operatorul poate desfășura și alte activități, servicii de transport sau activități conexe care au legătură cu serviciul public de transport în următoarele condiții:

- activitățile respectă legislația respectivului domeniu de activitate;
- activitățile nu generează costuri asociate serviciului public de transport călători și nu afectează în niciun fel prestarea acestuia;
- activitățile conexe prestate către terți își acoperă în întregime costurile din veniturile colectate de la aceștia;
- activitățile respectă mediul concurențial.

1.8 Pentru aceste activități, operatorul va ține o evidență contabilă separată, distinctă, pentru fiecare serviciu prestat. Operatorul va implementa, în realizarea evidențelor contabile, măsuri de restricționare și departajare a costurilor între obligația de serviciu public de transport călători și activitățile comerciale, în conformitate cu Anexa 9;

1.9 Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane, pe traseele atribuite;

1.10 Operatorul are obligația de a nu cesiona Serviciul public de transport călători unei alte societăți, cu excepția cazului în care această societate este rezultatul divizării, fuzionării sau înființării ca filială a societății Operatorului, cu aprobarea Entității Contractante și cu asumarea de către cesionar a condițiilor Contractului;

1.11 Entitatea Contractantă are obligația să verifice și să controleze periodic modul de realizare a serviciului public de transport călători și de îndeplinire a obligațiilor de serviciu public de către operator, inclusiv a vehiculelor, echipamentelor și instalațiilor folosite de operator, în prezența unui reprezentant al acestuia.

2. La data de 10.01.2025, a fost publicat, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, un anunț de informare prealabilă privind intenția de atribuire directă⁷, de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Transport Public Local Transport Metropolitan Vaslui, a Contractului de

⁶ În conformitate cu Anexa 17 – Estimarea anuală a compensației.

⁷ Numărul anunțului în JOUE: 588293-2023.

delegare a gestiunii serviciului de transport public pe raza administrativ-teritorială a ADI Transport Metropolitan Vaslui.

3. Instituția Prefectului Județului Vaslui și Consiliul Județean Vaslui au fost informate cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, în favoarea operatorului Transurb SA Vaslui, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (6) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 7 alin. (7) și alin. (8), respectiv art. 20 alin. (1) din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 52 alin. (1) și (2) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Avizează favorabil, cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat, măsura dispusă prin proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, a modalității de gestiune a serviciului de transport public local de persoane și a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în zona de transport metropolitan Vaslui, ca urmare a înființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară – "Transport Metropolitan Vaslui", cu următoarea observație:

Dat fiind faptul că autoritatea națională de concurență nu are competențe în a expertiza/certifica costurile implicate de prestarea serviciilor publice, inclusiv cele ale serviciului de transport public local de călători, considerăm că este în responsabilitatea Entității Contractante să evalueze, anual, rezonabilitatea costurilor implicate de prestarea serviciului public de transport persoane desfășurat de operatorul Transurb SA Vaslui, astfel încât compensația acordată să fie în cuantum corespunzător și să reflecte eficiența⁸ și calitatea serviciilor prestate.

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M.
Marius Chiritoiu
Date: 2026.06.23 16:03:00 +0300



⁸ În general, trebuie încurajată utilizarea unor stimulente ale eficienței în cadrul mecanismului de compensare. Ar trebui subliniat faptul că sistemele de compensare care acoperă doar costurile reale, în momentul apariției acestora, nu oferă societății de transport multe stimulente pentru a limita costurile sau pentru a deveni, în timp, mai eficientă. Prin urmare, este de preferat ca utilizarea acestora să se limiteze la cazurile în care incertitudinea privind costurile este mare, iar furnizorul de servicii de transport necesită un grad ridicat de protecție împotriva incertitudinii.